

AO
GABINETE DE COMPRAS, LICITAÇÕES E CONTRATOS
COMISSÃO GERAL DE LICITAÇÕES
Ref: EDITAL DE CONCORRÊNCIA Nº 08/2017

ENOC BRAGA GUIMARÃES, brasileiro, casado, advogado, inscrito na OAB/RS sob o nº 49.671, com endereço residencial nesta cidade na Rua Francisco Marques, 466 – Centro, portador da cédula de identidade civil nº 104130543, inscrito no C.P.F. sob o nº 756.182.060-72, vem respeitosamente perante V.Sas., apresentar nova **IMPUGNAÇÃO AO EDITAL** em epígrafe, nos termos do parágrafo 1º do art. 41 da Lei Federal 8.666/93, pelos seguintes fatos e fundamentos:

Analisando-se o Anexo IV.2 – PLANILHA DE CÁLCULO do edital em questão, vê-se que a mesma possui ERRO GRAVE, que leva o licitante a impossibilidade de apresentar uma proposta correta, assim vejamos:

1-) DOS ENCARGOS SOCIAIS:

O item 2.3.1 da PLANILHA DE CÁLCULO, apresenta os índices de ENCARGOS SOCIAIS no percentual de 41,79% (quarenta e um virgula setenta e nove por cento), sem em nenhum lugar especificar COMO FOI ENCONTRADO TAL PERCENTUAL.

Recebido em
31.01.18

Edniz Cechin
Gabinete de Compras, Licitações e Contratos

Entretanto, conforme demonstrativo integrante do Manual de Cálculo Tarifário, elaborado pela Agência Nacional de Transporte Terrestre - ANTT, atualizado a partir da publicação da Lei 12.715/2013, foi adotada a alíquota de 44,64 % para os encargos sociais incidentes sobre a folha de pagamentos do pessoal de operação, nas empresas de transporte coletivo de passageiros, conforme quadro abaixo:

Tipo	Descrição	Alíquotas %	Fundamento Legal
Compulsório	INSS	0,00	Lei 12.715/2013
	Acidente de Trabalho	3,00	Decreto 356/91
	Salário Educação	2,50	Lei 9.424/96, Lei 8.706/93,
	INCRA	0,20	Lei 8.154/90, Decreto-Lei
	SENAT	1,00	146/70
	SEST	1,50	
	SEBRAE	0,60	
	FGTS	8,50	Lei Complementar 110/01
Remuneração sobre Trabalho	Abono de Férias	2,75	Constituição Federal
	Licença Paternidade	0,04	Constituição Federal
	Licença Funeral	0,01	CLT
	Licença Casamento	0,02	CLT
	Aviso Prévio Trabalhado	0,11	Constituição Federal
	Adicional Noturno	2,24	CLT
	13º Salário	8,33	Constituição Federal
Incidência de compulsório sobre remuneração semtrabalho		5,05	
Indenizações vinculadas ao contrato	Indenização de FGTS	4,83	CLT + Lei Compl. 110/01
	Aviso Prévio Indenizado	3,60	Constituição Federal
	Indenização Adicional	0,33	Lei 7.238/84
Total AES		44,61	

Nota-se que nenhum dos encargos constantes do referido quadro foram extintos ou sofreram qualquer alteração, razão pela qual o percentual correto de encargos sociais é na ordem de 44,61% (quarenta e quatro virgula sessenta e um por cento).

Cumpre destacar que tal percentual aparece claramente no procedimento licitatório nº 09/2015 do Município de Pelotas, edital este, que conforme já informado em impugnação anterior foi a base do presente edital.

Tal ERRO precisa ser corrigido, com a devida correção do Anexo IV.2 PLANILHA DE CÁLCULO.



2-) DA PLANILHA CORRIGIDA:

Diante deste ERRO QUE IMPOSSIBILITA QUE O PROCEDIMENTO LICITATÓRIO SEJA LEVADO ADIANTE, tomamos a liberdade de preencher CORRETAMENTE a PLANILHA TARIFÁRIA, e corrigida apenas esta distorção, chegamos a uma tarifa teto de R\$ 3,253 (três reais, vinte e cinco centavos e três milésimos de real), ou seja **a tarifa inicial que pelos critérios de arredondamento**, previstos no item 5.4 do edital, **seria de R\$ 3,20** (três reais e vinte centavos), **É NA VERDADE é de R\$ 3,25** (três reais e vinte e cinco centavos).

Tal situação precisa ser corrigida, COM A REPUBLICAÇÃO DO EDITAL, tendo em vista que altera a proposta a ser apresentada pelo licitante, bem como outros tantos itens, como valor do contrato, valor da garantia de execução do contrato entre outros.

3-) DO AR CONDICIONADO:

3.1. DO PREÇO DOS VEÍCULOS:

Apenas no intuito de colaborar com a administração municipal QUE NECESSARIAMENTE TERÁ QUE REPUBLICAR O EDITAL EM QUESTÃO, faremos uma breve análise da situação da exigência do ar condicionado em parte da frota, que salvo melhor juízo não foi devidamente analisada na elaboração do edital em questão.

Como já mencionamos anteriormente este edital é uma mera adaptação dos editais das Concorrências Públicas nºs 09/2015 e 06/2017, ambas do município de Pelotas.

Em ambos os casos NÃO EXISTE PREVISÃO DE VEÍCULOS COM AR CONDICIONADO, e logicamente não existe NA PLANILHA TARIFÁRIA no item I – Preços dos Insumos Básicos a categoria “Veículo com ar condicionado”, que assim, como as demais categorias “micro ônibus, veículo leve, veículo pesado e veículo articulado”, tem preços e índices de consumo, especialmente de combustível diferenciados, razão estão alocados em CATEGORIAS DIFERENCIADAS.



Por esta razão, os municípios que preveem a utilização de ar condicionado nos veículos NECESARIAMENTE INCLUEM MAIS UMA CATEGORIA DE VEÍCULOS no item PREÇOS DOS INSUMOS BÁSICOS DA PLANILHA TARIFÁRIA.

3.2. DO REAJUSTE TARIFÁRIO:

De outra banda, este edital também copia a forma de revisão e reajustes tarifários previstos nas Concorrências Públicas do município de Pelotas, em especial pela fórmula prevista no item 21.1.2 do instrumento convocatório em questão.

No item 21 está apresentada, tal qual nos já mencionados editais do município de Pelotas as formas de reajuste e revisão tarifária, prevendo reajustes pela fórmula em questão e revisões da planilha tarifária, somente nos casos especificados no item 21.2.

Ocorre que o item 7.1 – EXIGÊNCIA DE AR CONDICIONADO NOS VEÍCULOS, do Anexo II.1 MANUAL DE ESPECIFICAÇÃO DA FROTA, diz textualmente o seguinte:

“A frota destina a prestação dos serviços público de transportes coletivos de passageiros deverá possuir um mínimo de 20% (vinte por cento) de veículos com ar condicionado no primeiro ano, acrescendo 5% (cinco por cento) ao ano”. O grifo é nosso.

Entretanto, a alínea “b” do item 21.2.3, diz textualmente o seguinte:

“21.2.3. – Para efeitos previstos nos itens anteriores a revisão dar-se-á, dentre outros , nos seguintes casos, que poderão ocorrer simultaneamente ou não:

a).....

b) sempre que ocorrer variação da composição de investimentos em frota, decorrente de determinação do Concedente, em razão de acréscimo ou diminuição de veículos, mudança de modal ou tipo de veículos, ou modificação da vida útil ou idade média máxima;

.....” Os grifos também são nossos.



Ou seja, ANUALMENTE HAVERÁ MUDANÇA NO TIPO DE VEÍCULO COM ACRÉSCIMO DE NO MÍNIMO 5% (cinco por cento) DE VEÍCULOS COM AR CONDICIONADO, o que levará A TARIFA A SER REVISADA ANUALMENTE, não havendo portanto, os CASOS DE REAJUSTE TARIFÁRIOS, conforme ocorre no município vizinho.

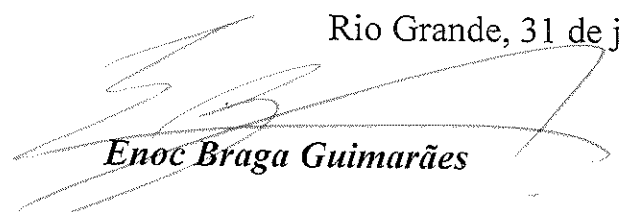
Assim, tendo em vista a necessidade de REPUBLICAÇÃO IMEDIATA DO PRESENTE EDITAL, VISTO O ERRO NA PLANILHA DE CÁLCULO, que alteram: O VALOR DA PROPOSTA FINANCEIRA, O VALOR TOTAL DO CONTRATO, bem como O VALOR DA GARANTIA DA EXECUÇÃO DO CONTRATO, sugerimos que antes da republicação seja melhor analisada a questão do ar condicionado nos veículos, COM A ADEQUAÇÃO DO EDITAL A ESTAS EXIGÊNCIAS, visto que os editais de onde este foi copiado não apresentavam tal exigência.

Desta forma, poderão ser otimizadas novas impugnações mais detalhadas e específicas sobre esta matéria.

Isto posto, requer seja presente impugnação recebida e provida, no prazo do parágrafo 1º do art. 41 da lei Federal 8.666/93, com a correção e republicação deste edital.

Nestes Termos,
Pede Deferimento.

Rio Grande, 31 de janeiro de 2018.



Enoc Braga Guimarães

I - Preços dos Insumos Básicos

Insumos	Preço (R\$)
Combustível Óleo Diesel	2,616
Composição Pneu - I	1.413,00
Material Recapagem - I	345,00
Composição Pneu - II	1.735,00
Material Recapagem - II	345,00

Tarifa Teto

Categoria		Frota Operacional	Frota Reserva	Frota Total
Micro Ônibus	313.063,00	8	1	9
Veículo Leve		0		0
Veículo Pesado	345.124,00	114	11	125
Veículo Articulado		0		0
Total		122	12	134

Salários	
Motorista	2.399,36 R\$ / Mês
Cobrador	1.452,84 R\$ / Mês
Fiscal	1.839,84 R\$ / Mês

Total de Benefícios	238.788,00 R\$/Mês
---------------------	--------------------

Remuneração da Diretoria	11.620,12 R\$/Mês
--------------------------	-------------------

Licenciamento	
Seguro Obrigatório	548,93 R\$/Veículo
Licenciamento	0,00 R\$/Veículo

II - Cálculo do Percorso Médio Mensal (PMM)

Quilometragem Produtiva (Km)	752.687 Km
Quilometragem Morta (Km)	30.107 Km
Frota Operacional	122 Veículos
Frota Reserva	12 Veículos
Frota Total	134 Veículos
PMM	6.416 Km/Veículo

III - Cálculo do IPK

Passageiros sem Desconto	1.116.765 Pass/Mês
Passageiros com Desconto	203.884 Pass/Mês
Desconto	50 %
Passageiros com Acréscimo	Pass/Mês
Acréscimo	62 %
Número Passageiros Equivalent	1.218.707 Pass/Mês
IPK Equivalente	1,5589 Pass/Km

IV - Cálculo do Valor do Veículo sem Rodagem

	Valor com Rodagem	Rodagem	Valor sem Rodagem	Frota
Veículo Micro Ônibus	313.063,00	8.478,00	304.585,00	9
Veículo Leve	0,00	10.410,00	0,00	0
Veículo Pesado	345.124,00	10.410,00	334.714,00	125
Veículo Articulado	0,00	17.350,00	0,00	0
Veículo Médio	342.970,65		332.690,41	

V - Memória de Cálculo da Planilha Tarifária

1 - Custos Variáveis

1.1 Micro Ônibus

Item	Sub-item	Preço Unitário	Índice de Consumo	Custo (R\$/Km)	
				Sub-item	Item
Combustível		2,616	0,3350		0,8764
Lubrificantes		2,616	0,0400		0,1046
Rodagem					0,1196
Composição I	Pneus	1.413,00	0,000048	0,0678	
	Recapagem	345,00	0,000150	0,05175	
Peças, Acessórios e Manutenção		304.585,00	0,004000		0,1899
Total Custo Variável					1,2905

1.2 Veículo Leve

Item	Sub-item	Preço Unitário	Índice de Consumo	Custo (R\$/Km)	
				Sub-item	Item
Combustível		2,616			0,0000
Lubrificantes		2,616	0,0400		0,1046
Rodagem					0,1350
Composição II	Pneus	1.735,00	0,000048	0,0833	
	Recapagem	345,00	0,000150	0,0518	
Peças, Acessórios e Manutenção		0,00	0,004000		0,0000
Total Custo Variável					0,2397

1.3 Veículo Pesado

Item	Sub-item	Preço Unitário	Índice de Consumo	Custo (R\$/Km)	
				Sub-item	Item
Combustível		2,616	0,3981		1,0414
Lubrificantes		2,616	0,0400		0,1046
Rodagem					0,1350
Composição II	Pneus	1.735,00	0,000048	0,0833	
	Recapagem	345,00	0,000150	0,0518	
Peças, Acessórios e Manutenção		334.714,00	0,004000		0,2087
Total Custo Variável					1,4898

1.4 Veículo Articulado

Item	Sub-item	Preço Unitário	Índice de Consumo	Custo (R\$/Km)	
				Sub-item	Item
Combustível		2,616			0,0000
Lubrificantes		2,616	0,0400		0,1046
Rodagem					0,2251
Composição II	Pneus	1.735,00	0,000080	0,1388	
	Recapagem	345,00	0,000250	0,0863	
Peças, Acessórios e Manutenção		0,00	0,003300		0,0000
Total Custo Variável					0,3297

1.5 Cálculo do Custo Variável Médio

Tipo de Veículo	Combustível	Lubrificantes	Material Rodante	Peças e Acessórios	Frota
Micro Ônibus	0,8764	0,1046	0,1196	0,1899	9
Veículo Leve	0,0000	0,1046	0,1350	0,0000	0
Veículo Pesado	1,0414	0,1046	0,1350	0,2087	125
Veículo Articulado	0,0000	0,1046	0,2251	0,0000	0
Custo Variável Médio (R\$/Km)	1,0303	0,1046	0,1340	0,2074	

2. CUSTOS FIXOS

2.1 - Depreciação

2.1.1 - Micro Ônibus

Valor residual (%)	20
----------------------	----

Idade	Quantidade	% Depreciação	Coefficiente Anual
0 a 1	1	0,177778	0,177778

1 a 2	1	0,155556	0,155556
2 a 3	1	0,133333	0,133333
3 a 4	1	0,111111	0,111111
4 a 5	2	0,088889	0,177778
5 a 6	1	0,066667	0,066667
6 a 7	1	0,044444	0,044444
7 a 8	1	0,022222	0,022222

Total	9	0,800000	0,888889
-------	---	----------	----------

2.1.2- Veículo Leve

Valor residual (%)	20
----------------------	----

Idade	Quantidade	% Depreciação	Coefficiente Anual
0 a 1	0	0,145455	0,000000
1 a 2	0	0,130909	0,000000
2 a 3	0	0,116364	0,000000
3 a 4	0	0,101818	0,000000
4 a 5	0	0,087273	0,000000
5 a 6	0	0,072727	0,000000
6 a 7	0	0,058182	0,000000
7 a 8	0	0,043636	0,000000
8 a 9	0	0,029091	0,000000
9 a 10	0	0,014545	0,000000

Total	0	0,800000	0,000000
-------	---	----------	----------

2.1.3 - Veículo Pesado

Valor residual (%)	15
----------------------	----

Idade	Quantidade	% Depreciação	Coefficiente Anual
0 a 1	12	0,154545	1,854545
1 a 2	12	0,139091	1,689091
2 a 3	13	0,123636	1,607273
3 a 4	13	0,108182	1,406364
4 a 5	13	0,092727	1,205455
5 a 6	13	0,077273	1,004545
6 a 7	13	0,061818	0,803636
7 a 8	12	0,046364	0,556364
8 a 9	12	0,030909	0,370909
9 a 10	12	0,015455	0,185455

Total	125	0,850000	10,663636
-------	-----	----------	-----------

2.1.5 - Veículo Articulado

Valor residual (%)	10
----------------------	----

Idade	Quantidade	% Depreciação	Coefficiente Anual
0 a 1	0	0,163636	0,000000
1 a 2	0	0,147273	0,000000
2 a 3	0	0,130909	0,000000
3 a 4	0	0,114545	0,000000
4 a 5	0	0,098182	0,000000
5 a 6	0	0,081818	0,000000
6 a 7	0	0,065455	0,000000
7 a 8	0	0,049091	0,000000
8 a 9	0	0,032727	0,000000
9 a 10	0	0,016364	0,000000

Total	0	0,900000	0,000000
-------	---	----------	----------

Tipo de Veículo	Quantidade	Coefficiente Anual	Valor do Veículo	Depreciação
-----------------	------------	--------------------	------------------	-------------

Micro Ônibus	9	0,888889	313.063,00	278.278,22
Veículo Leve	0	0,000000	0,00	0,00
Veículo Pesado	125	10,663636	345.124,00	3.680.276,84
Veículo Articulado	0	0,000000	0,00	0,00

Totais	134			3.958.555,06
--------	-----	--	--	--------------

Depreciação Média Mensal	2.461,79
--------------------------	----------

2.1.6 - Depreciação de Máquinas, Instalações e Equipamentos

Coefficiente Depreciação de Máquinas, Instalações e Equipamentos	0,000100
--	----------

Preço Veículo Médio sem Rodagem	332.690,41
---------------------------------	------------

Depreciação de Maq., Instalações e Equipamentos / veículo	33,27
---	-------

2.2 - Remuneração do Capital

Percentual de Remuneração do Capital Invest	12
---	----

2.2.1 - Micro Ônibus

Idade	Quantidade	% Remuneração	Coefficiente Anual
0 a 1	1	0,120000	0,120000
1 a 2	1	0,098667	0,098667
2 a 3	1	0,080000	0,080000
3 a 4	1	0,064000	0,064000
4 a 5	2	0,050667	0,101333
5 a 6	1	0,040000	0,040000
6 a 7	1	0,032000	0,032000
7 a 8	1	0,026667	0,026667
Total	9		0,562667

2.2.2- Veículo Leve

Idade	Quantidade	% Remuneração	Coefficiente Anual
0 a 1	0	0,120000	0,000000
1 a 2	0	0,102545	0,000000
2 a 3	0	0,086836	0,000000
3 a 4	0	0,072873	0,000000
4 a 5	0	0,060655	0,000000
5 a 6	0	0,050182	0,000000
6 a 7	0	0,041455	0,000000
7 a 8	0	0,034473	0,000000
8 a 9	0	0,029236	0,000000
9 a 10	0	0,025745	0,000000
Total	0		0,000000

2.2.3 - Veículo Pesado

Idade	Quantidade	% Remuneração	Coefficiente Anual
0 a 1	12	0,120000	1,440000
1 a 2	12	0,101455	1,217455
2 a 3	13	0,084764	1,101927
3 a 4	13	0,069927	0,909055
4 a 5	13	0,056945	0,740291
5 a 6	13	0,045818	0,595636
6 a 7	13	0,036545	0,475091
7 a 8	12	0,029127	0,349527
8 a 9	12	0,023564	0,282764

9 a 10	12	0,019855	0,238255
Total	125		7,350000

2.2.4 - Veículo Articulado

Idade	Quantidade	% Remuneração	Coefficiente Anual
0 a 1	0	0,120000	0,000000
1 a 2	0	0,100364	0,000000
2 a 3	0	0,082691	0,000000
3 a 4	0	0,066982	0,000000
4 a 5	0	0,053236	0,000000
5 a 6	0	0,041455	0,000000
6 a 7	0	0,031636	0,000000
7 a 8	0	0,023782	0,000000
8 a 9	0	0,017891	0,000000
9 a 10	0	0,013964	0,000000
Total	0		0,000000

Tipo de Veículo	Quantidade	Coefficiente Anual	Valor do Veículo	Remuneração
Micro Ônibus	9	0,562667	313.063,00	176.150,11
Veículo Leve	0	0,000000	0,00	0,00
Veículo Pesado	125	7,350000	345.124,00	2.536.661,40
Veículo Articulado	0	0,000000	0,00	0,00
Totais	134			2.712.811,51
Remuneração Média Mensal		1.687,07		

2.2.6 - Remuneração do Capital em Almoxarifado

Coefficiente remuneração do Capital em almoxarifado	0,000300
Preço Veículo Médio sem Rodagem	332.690,41
Depreciação de Maq., Instalações e Equipamentos / veículo	99,81

2.2.7 - Remuneração do Capital em Maq., Instalações e Equipamentos

Coefficiente Remuneração do Capital em Maq, Inst e Equipamentos	0,000400
Preço Veículo Médio sem Rodagem	332.690,41
Remuneração Capital em Maq, Instalações e Equipamentos / veículo	133,08

2.3 - Despesas com Pessoal

2.3.1 - Pessoal de Operação

Categoria	Salário	Fator de Utilização	Enc. Sociais (%)	Valor Mensal
Motorista	2.399,36	2,20	44,61	7.633,37 R\$ / veículo
Cobrador	1.452,84	2,20	44,61	4.622,09 R\$ / veículo
Fiscal	1.839,84	0,10	44,61	266,06 R\$ / veículo

2.3.2 - Pessoal de Manutenção

Coefficiente Despesas com Pessoal de Manutenção	0,120000
---	----------

Despesa com Pessoal de Operação	12.521,53
Despesa com Pessoal de Manutenção	1.502,58

2.3.3 - Pessoal Administrativo

Coeficiente Despesas com Pessoal Administrativo	0,080000
Despesa com Pessoal de Operação	12.521,53
Despesa com Pessoal Administrativo	1.001,72

2.4 - Despesas Gerais

Coeficiente Despesas Gerais	0,001700
Preço do Veículo Médio	342.970,65
Despesa Gerais	583,05

2.5 - Tributos

Tributo	Alíquota
ISSQN	2,00
Contribuição Social	0,00
Total	2,00

3. RECEITA EXTRATARIFÁRIA

Receita Extratarifária	0,00
------------------------	------

Cálculo da Tarifa – Tarifa Teto

Custo Variável	R\$/veic./mês	R\$/mês	R\$/Km	% Total
Combustível			1,0303	20,34
Lubrificantes			0,1046	2,07
Rodagem			0,1340	2,65
Peças e Acessórios			0,2074	4,10
Custo Variável Total			1,4764	29,15
Custos Fixos				
Depreciação	2.495,06	334.337,64	0,4271	8,43
Veículos	2.461,79	329.879,59	0,4214	8,32
Maq., Instalações e Equipament	33,27	4.458,05	0,0057	0,11
Remuneração	1.919,96	257.273,99	0,3287	6,49
Veículos	1.687,07	226.067,63	0,2888	5,70
Almoxarifado	99,81	13.374,15	0,0171	0,34
Maq., Instalações e Equipament	133,08	17.832,21	0,0228	0,45
Despesas com Pessoal	16.894,55	2.263.869,40	2,6330	51,99
Operação	12.521,53	1.677.884,40	1,9515	38,53
Manutenção	1.502,58	201.346,13	0,2342	4,62
Administrativo	1.001,72	134.230,75	0,1561	3,08

Benefícios	1.782,00	238.788,00	0,2777	5,48
Remuneração Diretoria	86,72	11.620,12	0,0135	0,27
Despesas Administrativas	628,79	84.258,43	0,0980	1,94
Gerais	583,05	78.128,71	0,0909	1,79
Seguro Obrigatório	45,74	6.129,72	0,0071	0,14
Licenciamento	0,00	0,00	0,0000	0,00
Custo Fixo Total	21.938,35	2.939.739,46	3,4868	68,85

Receitas Extratarifária

Receita Extratarifária	0,00	0,00	0,0000	0,00
------------------------	------	------	--------	------

Custo Total

Custo Total sem Tributos			4,9632	98,00
Custo Total com Tributos			5,0645	100,00

Tarifa Básica: 3,253